

Diritto Amministrativo – II anno

Coordinatore: Prof. Avv. Eugenio Picozza

Il programma del secondo anno consiste nell'approfondimento teorico-pratico, dei principi e degli istituti della giustizia e del diritto processuale amministrativo. Contestualmente vengono impartite lezioni ed esercitazioni dedicate all'istituzione del metodo per redigere schemi di pareri, prestazioni di assistenza ed atti giudiziari nel settore del Diritto Amministrativo con particolare riferimento agli atti processuali (ricorso, motivi aggiunti, ricorso incidentale, domanda riconvenzionale, controricorso, intervento, memorie, note di replica, sentenze, appello principale, appello incidentale, intervento in appello, sentenze in appello, ricorso per cassazione contro la sentenza del Consiglio di Stato, ricorso per revocazione, ricorso in opposizione di terzo, istanze cautelari ante causam ed in causam, giudicato e ottemperanza).

Argomenti trattati

I) PRINCIPI GENERALI (I concetti fondamentali di processo e di giurisdizione amministrativa, Principi di diritto internazionale, di diritto comunitario e di diritto costituzionale, Diritto processuale amministrativo e diritto processuale civile, L'oggetto del processo amministrativo, Questioni pregiudiziali e questioni incidentali, Tipologia dei processi amministrativi);

II) CONDIZIONI DELL'AZIONE E PRESUPPOSTI PROCESSUALI (Condizioni dell'azione, L'interesse legittimo e/o il diritto soggettivo, Legitimatio ad causam e legitimatio ad processum, L'interesse a ricorrere, La determinazione dell'atto impugnabile, Presupposti processuali, La competenza del giudice amministrativo, Competenza per territorio, Competenza funzionale, Litispendenza, Continenza e connessione di cause, Astensione obbligatoria e facoltativa del giudice amministrativo, La ricusazione e il problema della legitima suspicio),

III) LA STRUTTURA DEL PROCESSO (I principi del processo, Il principio della domanda, del contraddittorio, del giusto processo, di effettività della tutela giurisdizionale ed il principio della concentrazione delle cause, Le parti in senso sostanziale e le parti in senso processuale. Diritto di azione e di difesa, L'attore o ricorrente, Il convenuto o resistente, I controinteressati, Gli interventori, I legittimi contraddittori, I difensori, La tipologia delle azioni, Le azioni proponibili, Gli elementi costitutivi dell'azione: I soggetti dell'azione, La causa petendi, Il petitum, Atti e comportamenti impugnabili, La c.d. disapplicazione del provvedimento amministrativo, Il petitum dell'azione contro il silenzio-rifiuto della p.a, Azione di annullamento e di accertamento. La dichiarazione di nullità del provvedimento amministrativo, Azione di condanna e di risarcimento, Azione cautelare, Azione sommaria, Azione di esecuzione, Azione di ottemperanza, Il diritto di difesa, La domanda riconvenzionale, Il ricorso incidentale, L'azione di accertamento negativo della domanda del ricorrente, L'intervento autonomo. L'intervento dipendente: ad adiuvandum e ad opponendum, Gli altri tipi di partecipazione al giudizio, Gli atti processuali, Il concetto di atto processuale amministrativo, Il suo regime giuridico: esistenza, inesistenza, La nullità dell'atto processuale, L'invalidità, irregolarità, Atti di parte ed atti del giudice. Atti di soggetti terzi).

IV) IL PROCESSO DI COGNIZIONE, IL PROCESSO DI PRIMO GRADO (Il ricorso giurisdizionale, Il contenuto, I termini per la proposizione del ricorso, La notificazione del ricorso, Il deposito del ricorso, Il ricorso collettivo, Il ricorso cumulativo e il ricorso collettivo-cumulativo, I motivi aggiunti, L'instaurazione del contraddittorio tra le parti, Il controricorso, Il ricorso incidentale, La domanda riconvenzionale, L'istanza di fissazione di udienza e l'istanza di prelievo, L'istanza sul diritto di accesso, L'integrazione coattiva e volontaria nel processo amministrativo di primo grado, L'atto di intervento),

V) IL PROCESSO CAUTELARE (La domanda cautelare e il relativo procedimento incidentale, La domanda ante causam, La domanda in causa, L'istruzione cautelare, La decisione cautelare, Le sopravvenienze giuridiche del procedimento cautelare, La revoca in senso proprio della ordinanza cautelare, La modifica della ordinanza cautelare, La riproposizione dell'istanza, La revocazione dell'ordinanza cautelare, L'appello avverso l'ordinanza cautelare, Il ricorso in Cassazione avverso l'ordinanza cautelare, L'esecuzione coattiva dell'ordinanza cautelare, Il giudizio cautelare nel rito abbreviato e sul silenzio. Rinvio della trattazione),

VI) L'ISTRUZIONE PROBATORIA (La fase istruttoria nel processo amministrativo, L'onere della prova, Il sistema delle prove, I poteri del giudice amministrativo nell'istruzione probatoria, Il principio del libero convincimento, I modi di assunzione della prova, La c.d. istruzione primaria e quella preparatoria, Gli ausiliari del giudice),

VII) PROFILI DIACRONICI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO (La sospensione del processo amministrativo, Il regolamento preventivo di giurisdizione, La questione di legittimità costituzionale, La questione di interpretazione del diritto comunitario, Il regolamento di competenza nel giudizio amministrativo, Lo stato e la

capacità delle persone, L'incidente di falso, Le pregiudiziali in senso proprio, La pregiudiziale amministrativa, civile e penale, L'astensione e la ricsuzione del giudice: procedimento, L'interruzione del processo, L'estinzione del processo: fatti estintivi, Litispendenza e connessione, La riunione dei processi),

VIII)FASE DI DECISIONE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO (La sentenza di primo grado: procedimento e contenuto, Lo svolgimento del giudizio nella sua fase decisoria, La fase di discussione orale all'udienza fissata per il merito, La deliberazione della sentenza, Cause di estinzione diverse dalla sentenza di merito, La perenzione, Decadenza per mancata riassunzione, Improcedibilità per sopravvenuto difetto di interesse, La rinuncia al giudizio, Cessazione della materia del contendere, La sentenza nel rito abbreviato e nel rito semplificato, La sentenza sul silenzio, Il decreto sostitutivo della sentenza, La correzione degli errori materiali, Il reclamo verso il decreto, La pubblicazione della sentenza, La notificazione della sentenza, L'esecutorietà della sentenza e la sua esecuzione).

IX)LE IMPUGNAZIONI (Il doppio grado di giurisdizione, Condizioni ed oggetto delle impugnazioni. L'acquiescenza, La problematica del litisconsorzio: impugnazioni scindibili ed impugnazioni inscindibili, Impugnazioni in via principale ed in via incidentale. Impugnazione di sentenze definitive e non definitive, Fatti di estinzione delle impugnazioni ed effetti sulla sentenza impugnata),

X)L'APPELLO (Condizioni dell'azione e presupposti processuali del giudizio di appello, Termini per l'appello, Il ricorso di appello, La notificazione ed il deposito del ricorso, L'appello incidentale proprio ed improprio: la concentrazione degli appelli, La costituzione delle altre parti, L'intervento, Ammissibilità dei motivi nuovi di appello, L'istruzione probatoria in appello, Profili diacronici e svolgimento del processo di appello, La tipologia della sentenza di appello, Il giudizio con rinvio, Il giudizio senza rinvio, La correzione della motivazione della sentenza di primo grado, L'appello contro il dispositivo nel rito abbreviato, La sospensione della esecutività della sentenza impugnata, La pubblicazione e la notificazione della sentenza di appello. La correzione degli errori materiali, La prosecuzione del processo dinanzi al Tar nel caso di annullamento con rinvio della sentenza di primo grado),

XI)LA REVOCAZIONE (La revocazione quale impugnazione "straordinaria", I motivi di revocazione, Il procedimento giurisdizionale di revocazione. La decisione sull'ammissibilità della revocazione, Iudicium rescindens e iudicium rescissorium. La particolare fattispecie della omissione di pronunzia),

XII)L'OPPOSIZIONE DI TERZO (Principi generali. L'opposizione di terzo ordinaria, L'opposizione di terzo revocatoria, Il processo di opposizione di terzo, L'opposizione di terzo avverso il decreto ingiuntivo esecutivo),

XIII)IL RICORSO PER CASSAZIONE (Il ricorso in Cassazione a Sezioni Unite per motivi di giurisdizione, Il procedimento in Cassazione e gli effetti della sentenza sulla giurisdizione)

XIV)IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE (Il giudicato amministrativo: efficacia e limiti, L'esecuzione del giudicato: presupposti e condizioni, Il procedimento giurisdizionale, Le impugnazioni contro la sentenza di ottemperanza: l'appello, la revocazione, l'opposizione di terzo, il ricorso per Cassazione a sezioni unite, Il commissario ad acta)

XVI) PROCEDIMENTI E I RITI SPECIALI (Il rito avverso il silenzio, Il rito abbreviato, Il rito relativo ai provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture pubblici, Il giudizio sull'accesso, Il procedimento ingiuntivo, Il regime dei ricorsi ultraquinquennali, La trasposizione del ricorso straordinario in ricorso giurisdizionale)

XVI) Introduzione al processo amministrativo telematico

Testo consigliato per il secondo anno

E. Picozza, Manuale di diritto amministrativo, Giuffrè, Milano, 2017

E. Picozza, Diritto comunitario e processo amministrativo, Cedam, Padova, 2003