

Un illustre studioso affermò in passato che la contabilità di Stato è una materia assai vasta e complessa. Tale caratteristica non impedisce alla materia in questione di assumere la dignità di scienza autonoma, retta cioè da propri canoni e dotata di caratteristiche tali da distinguerla ed individuarla dalle scienze collaterali (cfr. A. BENNATI, *Contabilità di Stato*, Napoli, 1990, 1).

Da tale impostazione, deriva il concetto di contabilità di Stato come “*il complesso delle norme di diritto positivo che regolano la gestione patrimoniale e finanziaria dello Stato*” (cfr. A. BENNATI, op. cit., 10).

A partire dalle prime concettualizzazioni della contabilità di Stato si è assistito ad un fenomeno di espansione delle funzioni pubbliche, dovuto essenzialmente agli interventi pubblici in campo economico e sociale che hanno interessato non più soltanto lo Stato – persona, ma altri soggetti quali le regioni, gli enti locali, gli enti pubblici, le società partecipate. In tal modo, la contabilità di Stato si è trasformata in contabilità pubblica.

Più recentemente, un altro illustre autore (Cfr. A. CAROSI, *La Corte dei conti nell'ordinamento italiano*, in *Diritto e società*, 2013, 517 e ss.) ha affermato che tale processo consente l'affermazione del concetto di finanza pubblica allargata come grandezza complessiva dei conti pubblici. Quest'ultimi, fanno parte di una nuova dimensione della finanza pubblica che trova compimento nel cosiddetto conto consolidato delle amministrazioni pubbliche (A. CAROSI, *ibidem.*). Ne deriva che la contabilità pubblica abbraccia tutte le attività rientranti nel settore della finanza pubblica allargata, ovverosia l'insieme dei soggetti che prelevano ed erogano le risorse pubbliche (Cfr. A. CAROSI, op. cit., 518).

La struttura della contabilità pubblica non manca, altresì, di tematiche strettamente e rigorosamente giuridiche che investono il diritto amministrativo, il diritto costituzionale, il diritto civile e finanziario (Cfr. A. CAROSI, op. cit., 518; ed altresì sulla concezione giuridica della contabilità di Stato A. BENNATI, op. cit., 1 e ss.); ma, al contempo, essenziale in tale contesto è l'apporto delle scienze economiche e contabili in grado di intercettare le valutazioni giuridiche che afferiscono i processi gestionali.

Il Corso si ripropone una trattazione articolata, che si dipana attraverso le direttive tradizionali della letteratura giuscontabilistica e lo studio della Corte dei conti, quale organo terzo ed imparziale, senza tralasciare aspetti fondamentali che possano stimolare l'attenzione degli studenti verso le nuove frontiere della contabilità pubblica alla luce della più recente interpretazione della Corte costituzionale.

Occorre prendere atto che le dinamiche giuridico – economiche più recenti impongono un nuovo modello di confronto con tematiche che a prima vista possono sembrare tradizionali, ma che al contempo sono lo sviluppo ineluttabile dello strumentario concettuale di materie quali il diritto pubblico e il diritto privato (Cfr. in tal senso l'opera significativa di E. PICOZZA – V. RICCIUTO, *Diritto dell'economia*, Torino, 2013).

Il diritto pubblico dell'economia è la conseguenza di un dibattito proficuo che tiene conto di tali trasformazioni, attraverso uno studio attento e metodico, aperto all'analisi di questioni di transizione dell'economia pubblica, privata ovvero mista, dell'attività di regolazione delle istituzioni pubbliche, ecc. (E. PICOZZA – V. RICCIUTO, cit., *passim*).

Nell'ambito di tale percorso formativo non mancano i richiami alle pressanti ricadute della crisi finanziaria globale sugli Stati e sugli ordinamenti sovranazionali. Quello europeo, in particolare, richiede sempre più la predisposizione di istituzioni capaci di analizzare e controllare le finanze pubbliche.

Proprio su questo versante si iscrive il ruolo della Corte dei conti europea, chiamata a vigilare sulle politiche di bilancio dell'Unione e sulle modalità di utilizzazione dei fondi di provenienza comunitaria (Cfr. D. SICLARI, *La Corte dei conti europea nel sistema multilivello dei controlli*, Napoli, 2012).

Gli argomenti che verranno trattati sono i seguenti:

- 1) Responsabilità amministrativa, CONI servizi s.p.a., federazioni e società sportive;
- 2) I controlli in materia comunitaria;

- 3) Disciplina finanziaria e contabile degli aiuti di Stato alle imprese. Profili sulla giurisdizione e il ruolo dei giudici nazionali;
- 4) Contabilità degli enti locali e controlli della Corte dei conti;
- 5) La Corte dei conti oggi. Profili sulla responsabilità amministrativa;
- 6) Il dissesto negli enti locali e la riorganizzazione dello Stato nel territorio;
- 7) I principi della finanza pubblica nella giurisprudenza della Corte costituzionale;
- 8) Finalità, contenuti e limiti informativi del bilancio di esercizio;
- 9) I parametri dell'attività amministrativa in Italia e dell'Unione europea: legittimità e sana gestione finanziaria;
- 10) Il principio di solidarietà nel diritto pubblico italiano a margine della recente riforma dell'art. 81 Cost.

Avv. Francesco Lillo

Letture consigliate

- 1) A. CAROSI, *La Corte dei conti nell'ordinamento italiano*, in *Diritto e società*, 2013, 501 e ss.;
- 2) E. PICOZZA – V. RICCIUTO, *Diritto dell'economia*, Giappichelli, Torino, 2013;
- 3) M. LUCIANI, *L'equilibrio di bilancio e i principi fondamentali: la prospettiva del controllo di costituzionalità*, Relazione al Convegno “Il principio dell'equilibrio di bilancio secondo la riforma costituzionale del 2012” Corte costituzionale – 22 novembre 2013, in www.cortecostituzionale.it/documenti/convegni_seminari/Seminario2013_Lucianipdf;
- 4) D. SICLARI, *La Corte dei conti europea nel sistema multilivello dei controlli*, Editoriale scientifica, Napoli, 2012;
- 5) A. MONORCHIO – L.G. MOTTURA, *Compendio di contabilità di Stato*, Cacucci Editore, 2014;
- 6) AA.VV., *Contabilità di Stato e degli enti pubblici*, Giappichelli, Torino, 2013;
- 7) V. TENORE, *La nuova Corte dei conti: responsabilità, pensioni, controlli*, Giuffrè, Milano, 2013;
- 8) AA.VV., *Contabilità degli enti locali e contrattualistica pubblica*, (a cura di G. FESTA), Giuffrè, Milano, 2012.

ELENCO DOCENTI

- 1) **Prof.ssa Angela Busacca** (Ricercatrice di diritto privato e docente di diritto sportivo Università mediterranea di Reggio Calabria): *Responsabilità amministrativa, CONI servizi s.p.a., federazioni e società sportive*.
- 2) **Cons. Maria Teresa Polito** (Consigliere della Corte dei conti e Segretario generale Associazione magistrati della Corte dei conti): *I controlli in materia comunitaria*.
- 3) **Cons. Avv. Cinthia Pinotti** (Consigliere della Corte dei conti e Professore incaricato di diritto amministrativo presso la Pontificia Università Lateranense) *Disciplina finanziaria e contabile degli aiuti di Stato alle imprese. Profili sulla giurisdizione e il ruolo dei giudici nazionali*.
- 4) **Cons. Marilù Romano** (Consigliere della Corte dei conti presso la sezione regionale di controllo per il Lazio) *Contabilità degli enti locali e controlli della Corte dei conti*.
- 5) **Avv. Francesco Lillo** (funzionario presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti) e **Prof. Domenico Siclari** (Professore di Istituzioni di diritto pubblico presso l'Università “Dante Alighieri di Reggio Calabria”) *La Corte dei conti oggi. Profili sulla responsabilità amministrativa*.

- 6) **Dott. Bruno Strati** (viceprefetto, capo della segreteria del sottosegretario al Ministero dell'interno On. Giampiero Bocci) *Il dissesto negli enti locali e la riorganizzazione dello Stato nel territorio.*
- 7) **Prof. Guido Rivosecchi** (Professore associato di Istituzioni di diritto pubblico nella Facoltà di giurisprudenza dell'Università degli Studi di Napoli "Parthenope") *I principi della finanza pubblica nella giurisprudenza della Corte costituzionale.*
- 8) **Prof. Francesco Capalbo** (Professore associato di ragioneria generale ed applicata – Seconda università degli studi di Napoli) *Finalità, contenuti e limiti informativi dei bilancio di esercizio.*
- 9) **Pres. Giuseppe Cogliandro** (Presidente della sezione di controllo della Corte dei conti per gli affari comunitari e internazionali) *I parametri dell'attività amministrativa in Italia e dell'Unione europea: legittimità e sana gestione finanziaria.*
- 10) **Prof. Tito Lucrezio Rizzo** (Consigliere, titolare dell'Organo centrale di Sicurezza – Segretariato generale della Presidenza della Repubblica) *Il principio di solidarietà nel diritto pubblico italiano a margine della recente riforma dell'art. 81 Cost.*